



镇巴县国土空间总体规划2026年度 动态维护方案

(公示稿)

目录

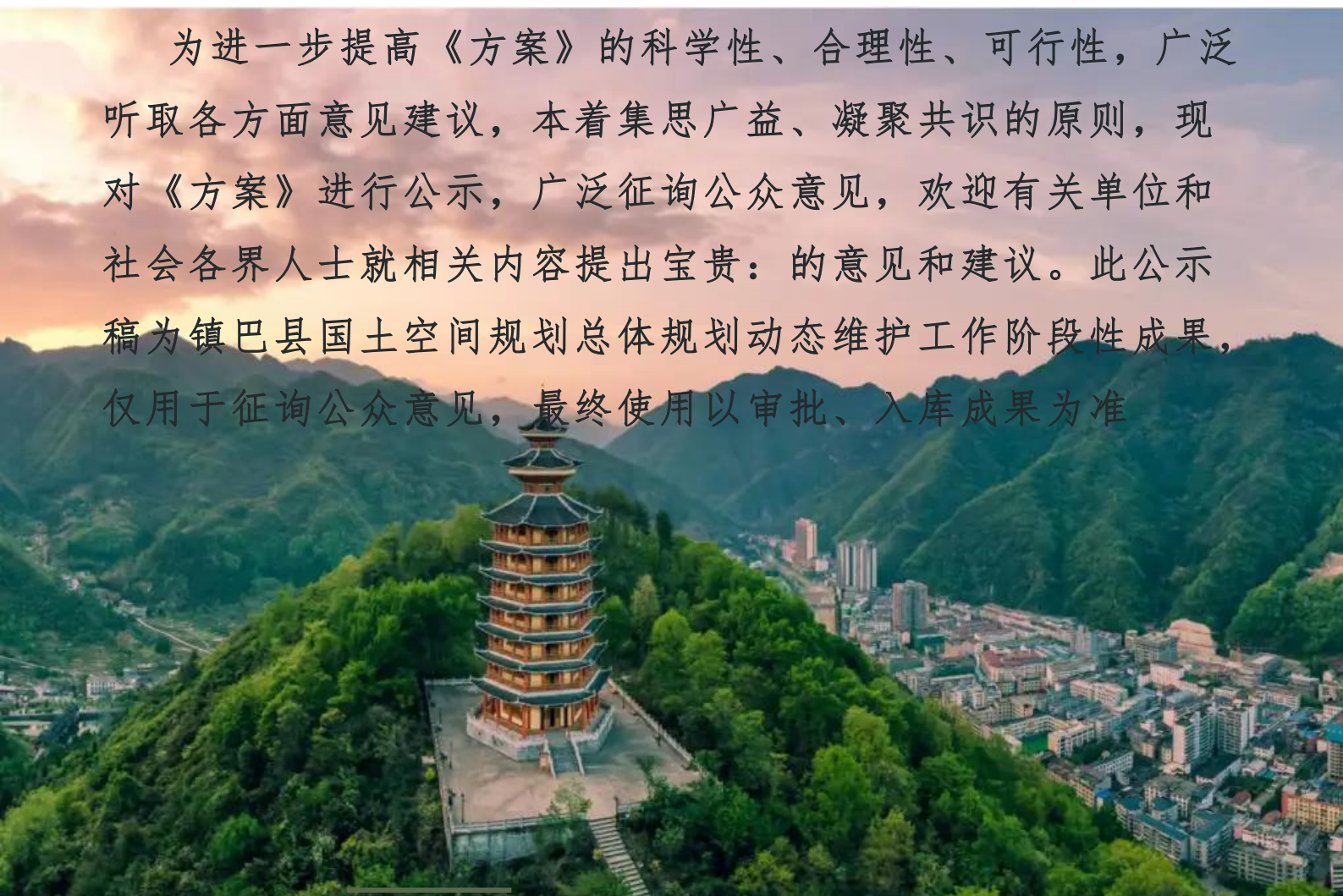
CONTENTS

- 01 工作背景
- 02 目的意义
- 03 工作原则
- 04 主要依据
- 05 动态维护重点内容
- 06 动态维护方案可行性
- 07 实施保障

01 工作背景

为贯彻落实党的二十届四中全会精神，全面对接省、市、县级“十五五”发展规划和专项规划，依据《自然资源部国土空间规划局关于国土空间总体规划动态调整完善工作有关问题的答复》（自然资空间规划函〔2025〕411号）、《陕西省自然资源厅关于支撑“十五五”高质量发展 动态调整完善国土空间规划的通知》（试行）等文件要求，精准对接我县“十五五”发展规划及各专项规划空间需求，结合镇巴县实际，编制《镇巴县国土空间总体规划2026年度动态维护方案》（以下简称《方案》）。

为进一步提高《方案》的科学性、合理性、可行性，广泛听取各方面意见建议，本着集思广益、凝聚共识的原则，现对《方案》进行公示，广泛征询公众意见，欢迎有关单位和社会各界人士就相关内容提出宝贵：的意见和建议。此公示稿为镇巴县国土空间规划总体规划动态维护工作阶段性成果，仅用于征询公众意见，最终使用以审批、入库成果为准



02 目的意义

为深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，落实陕西省“十五五”发展规划部署，维护依法批准国土空间总体规划的严肃性与权威性，切实提高规划对经济社会发展的适宜性，特编制本方案。

通过动态维护，持续强化国土空间规划在“十五五”时期的战略引领、统筹协调和资源配置作用，有效化解规划实施过程中出现的空间矛盾，保障“十五五”重点建设项目合理空间需求，推动各类建设项目分类型、分阶段纳入国土空间规划“一张图”管理，促进区域高质量发展与高水平保护协同共进。



03 工作原则

• 严守底线，破解瓶颈

严守空间安全底线，不突破国土空间总体规划确定的目标任务，不改变总体规划确定的空间结构和格局。

• 正向优化，提升效能

规划动态维护须符合正向优化标准，推动空间布局更合理、资源利用更高效、功能品质有提升。

• 上下衔接，传导落实

全面对接国家、省、市发展部署，强化区域统筹，传导落实市级安排，压实县级空间管控责任，实现规划统筹有序、管控精准传导、落地高效落实。

• 程序完备，成果完整

严格执行方案编制、征求意见、成果公示、审核审查、报批备案等程序，成果规范完整。

04 主要依据

（一）法律法规

- 1、《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）；
- 2、《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）；
- 3、《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）；
- 4、《中华人民共和国环境影响评价法》（2018年修正）；
- 5、《中华人民共和国矿产资源法》（2009年修正）；
- 6、《中华人民共和国森林法》（2019年修订）；
- 7、《中华人民共和国湿地保护法》（2021年施行）；
- 8、《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修订）；
- 9、《基本农田保护条例》（2011年修订）；
- 10、《地质灾害防治条例》（2004年施行）；
- 11、《城市绿线管理办法》（2011年修改）；
- 12、《城市紫线管理办法》（2011年修改）；
- 13、《城市黄线管理办法》（2011年修改）；
- 14、《城市蓝线管理办法》（2011年修改）；
- 15、《永久基本农田保护红线管理办法》（2025年施行）
- 16、《城镇开发边界管理办法（试行）》（2026年施行）
- 17、其他相关法律法规。

（二）政策文件

- 1、《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；
- 2、《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》（2020年）；
- 3、《陕西省自然资源厅关于加强国土空间规划实施监督管理工作的通知》（2023年）；
- 4、《中共陕西省委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》；
- 5、《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（陕自然资发〔2022〕52号）；
- 6、《陕西省自然资源厅关于支撑“十五五”高质量发展 动态调整完善国土空间规划的通知》（试行）
- 7、其他政策性文件。

（三）相关规划

- 1、《汉中市国土空间总体规划（2021-2035年）》；
- 2、《镇巴县国土空间总体规划（2021-2035年）》；
- 3、其他相关规划。

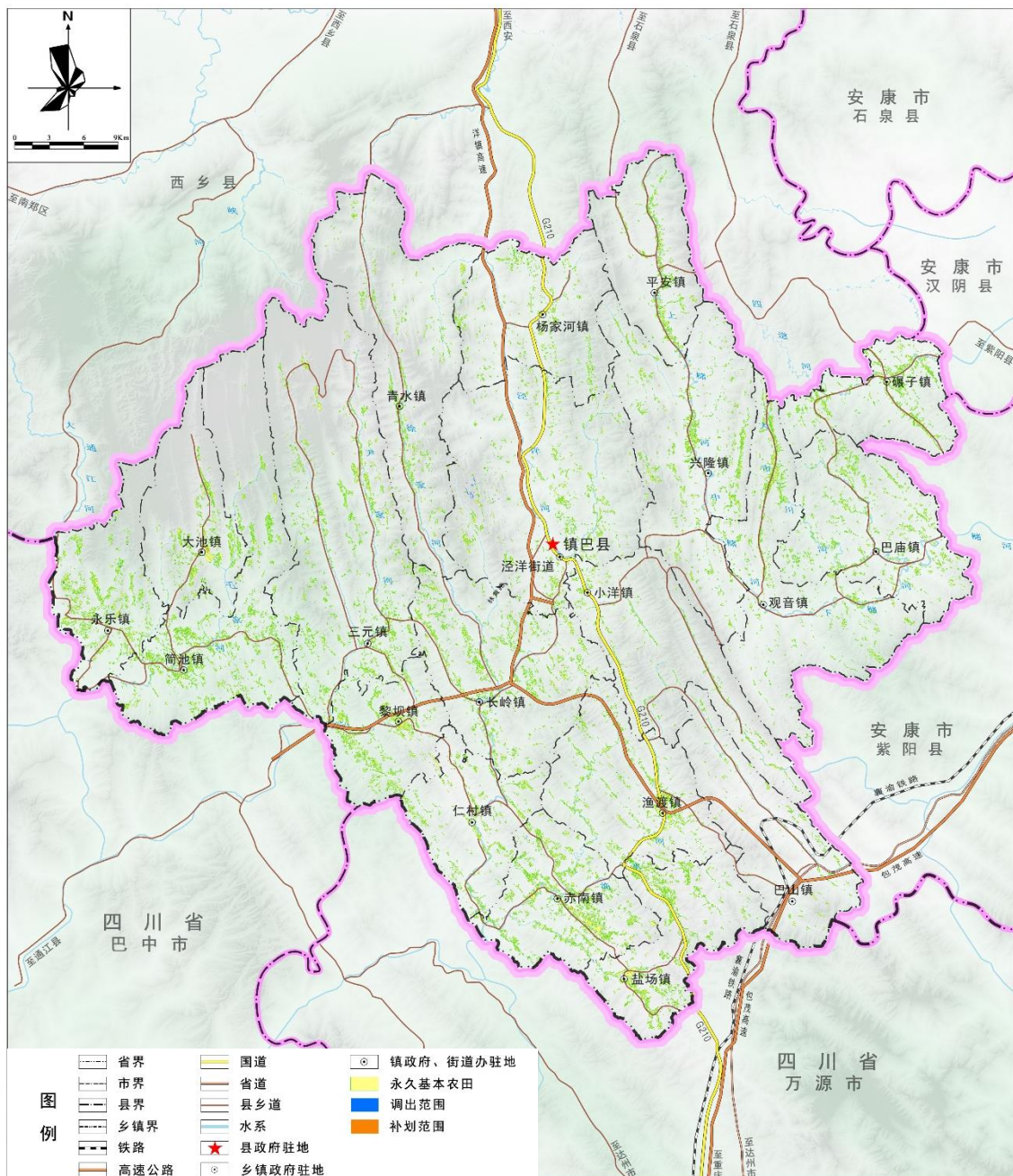
（四）技术规范

- 1、《陕西省国土空间总体规划2026年度动态调整完善工作技术指南（试行，第二版）》
- 2、《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（自然资发〔2023〕234号）
- 3、《县级国土空间总体规划数据库规范》（试行）
- 4、《陕西省县级国土空间总体规划数据库成果汇交要求》（试行）
- 5、《陕西省县级国土空间总体规划编制要点》
- 6、《国土空间规划城市体检评估规程》（2025年修订版）
- 7、《国土空间总体规划动态维护成果数据要求》（自然资空规划函〔2026〕44号）
- 8、其他相关技术规范。

05 动态维护重点内容

三条控制线一耕地和永久基本农田保护红线

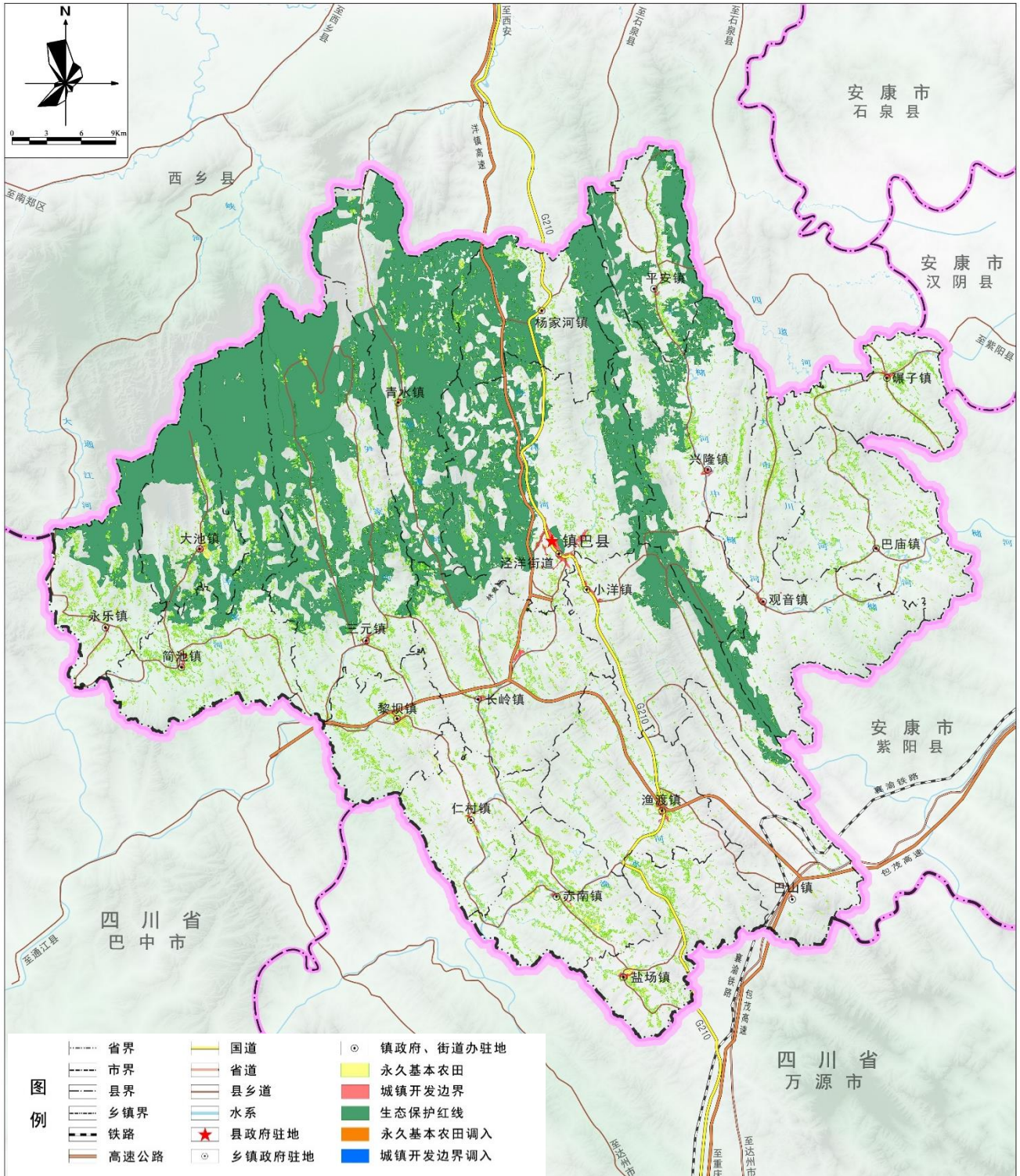
本次调出永久基本农田52.85公顷，补划永久基本农田52.85公顷，调整后永久基本农田高于核实处置后永久基本农田面积，优化后镇巴县耕地保有量未发生变化，林地保有量未发生变化、林地保有量未发生变化，森林覆盖率未发生变化，永久基本农田中水田水浇地比例提高了0.07%，永久基本农田中高标准农田建成面积占永久基本农田比例提高了1.97%，永久基本农田范围内坡度15度以上的耕地面积减少了325.80亩，永久基本农田连片度提高了0.01，2亩以下永久基本农田碎图斑个数减少了14个，各项指标完全符合正向优化原则。



05 动态维护重点内容

三条控制线一生态保护红线

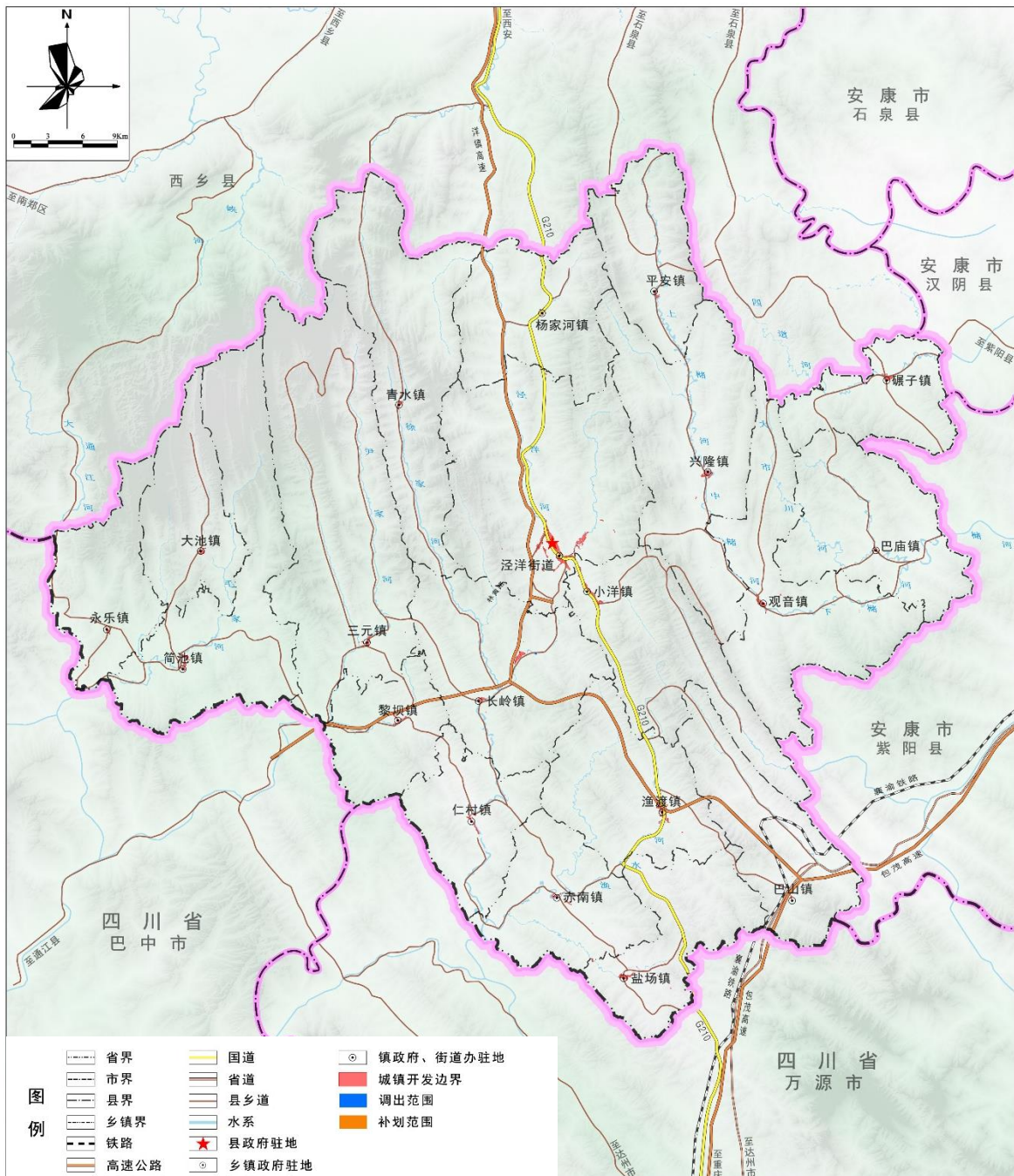
本次动态维护生态保护红线未调整。



05 动态维护重点内容

三条控制线一城镇开发边界

本次动态维护调入部分总面积3.6531公顷,调出部分总面积3.6531公顷,城镇开发边界更加聚集,城镇开发边界围合范围内永久基本农田“天窗”个数未增加,已批开发区、城镇工业用地、城镇住宅用地、城镇商业用地划入率有提升,城镇开发边界内不适宜城镇建设区域面积未增加,符合相关技术要求。同时调整后的城镇开发边界与总体规划明确的主要发展方向相一致,总体上与“总量不突破、功能更优化、布局更集聚”原则符合。



05 动态维护重点内容

规划分区

结合城市体检评估、三条控制线调整、中心城区用地布局优化等，对规划分区布局进行局部优化调整。

- 生态保护区与生态保护红线保持一致；
- 农田保护区与永久基本农田保护红线保持一致；
- 结合城镇开发边界调整优化规划分区。

生态保护区 强化生态保护红线管控，维护区域生态安全

生态控制区 协调保护与发展关系，引导低强度生态型开发建设

农田保护区 严格保护永久基本农田，确保粮食生产安全底线

城镇发展区 集聚城镇功能，提升土地利用效率与城镇综合承载力

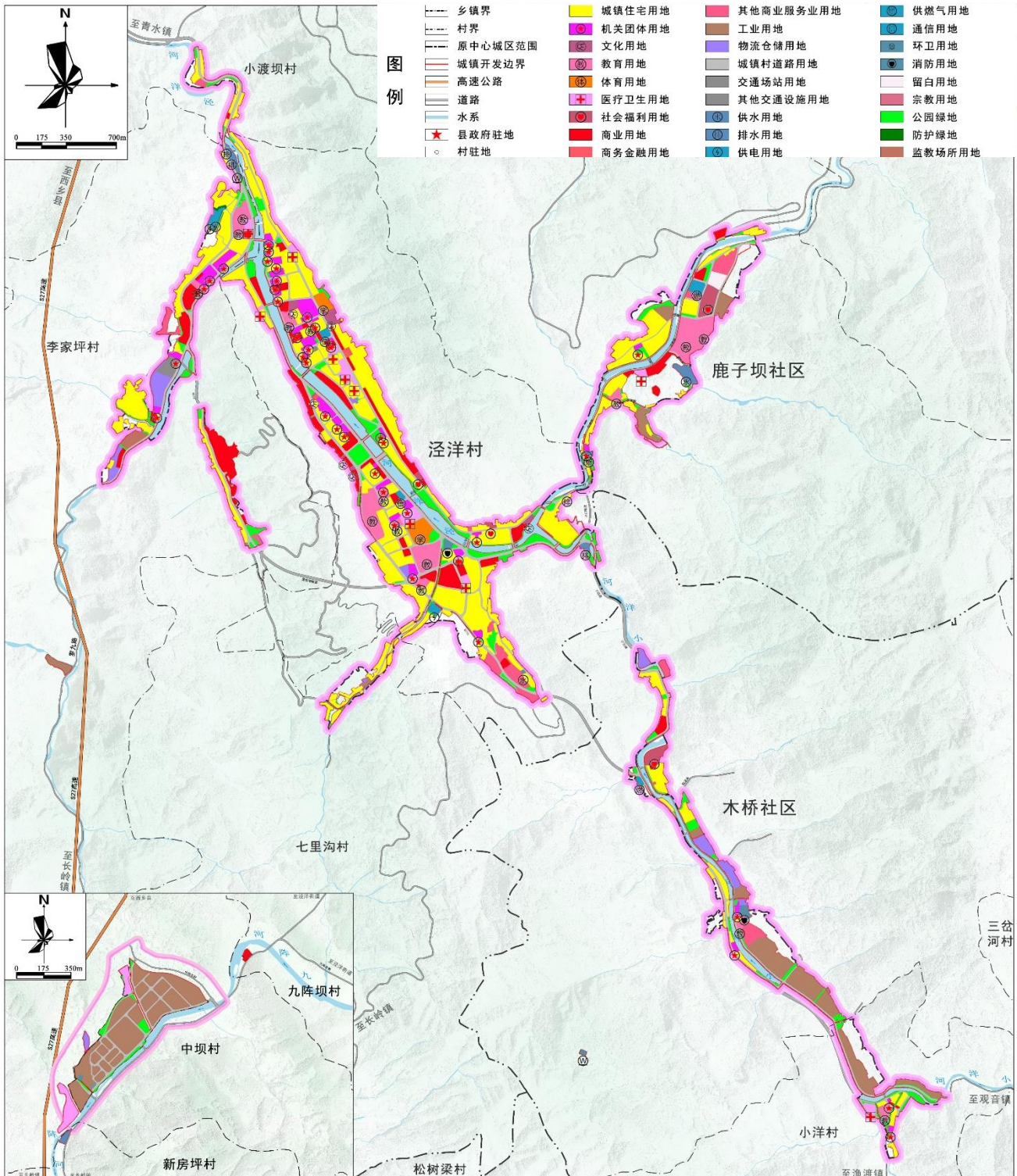
乡村发展区 优化乡村居民点布局，推动乡村振兴与城乡融合



05 动态维护重点内容

中心城区用地布局

依据耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条核心控制线调整成果，充分参考详细规划成果、各职能部门意见、社会各界实际需求，对中心城区用地布局、各类基础设施等进行调整。优化后，镇巴县中心城区范围与城市发展方向保持一致，城市发展效能、城镇功能品质有提升，对详细规划传导更有力。



05 动态维护重点内容

中心城区 “城市四线”

城市蓝线：本次维护不涉及城市蓝线的调整。

城市黄线：本次维护不涉及城市黄线的调整。

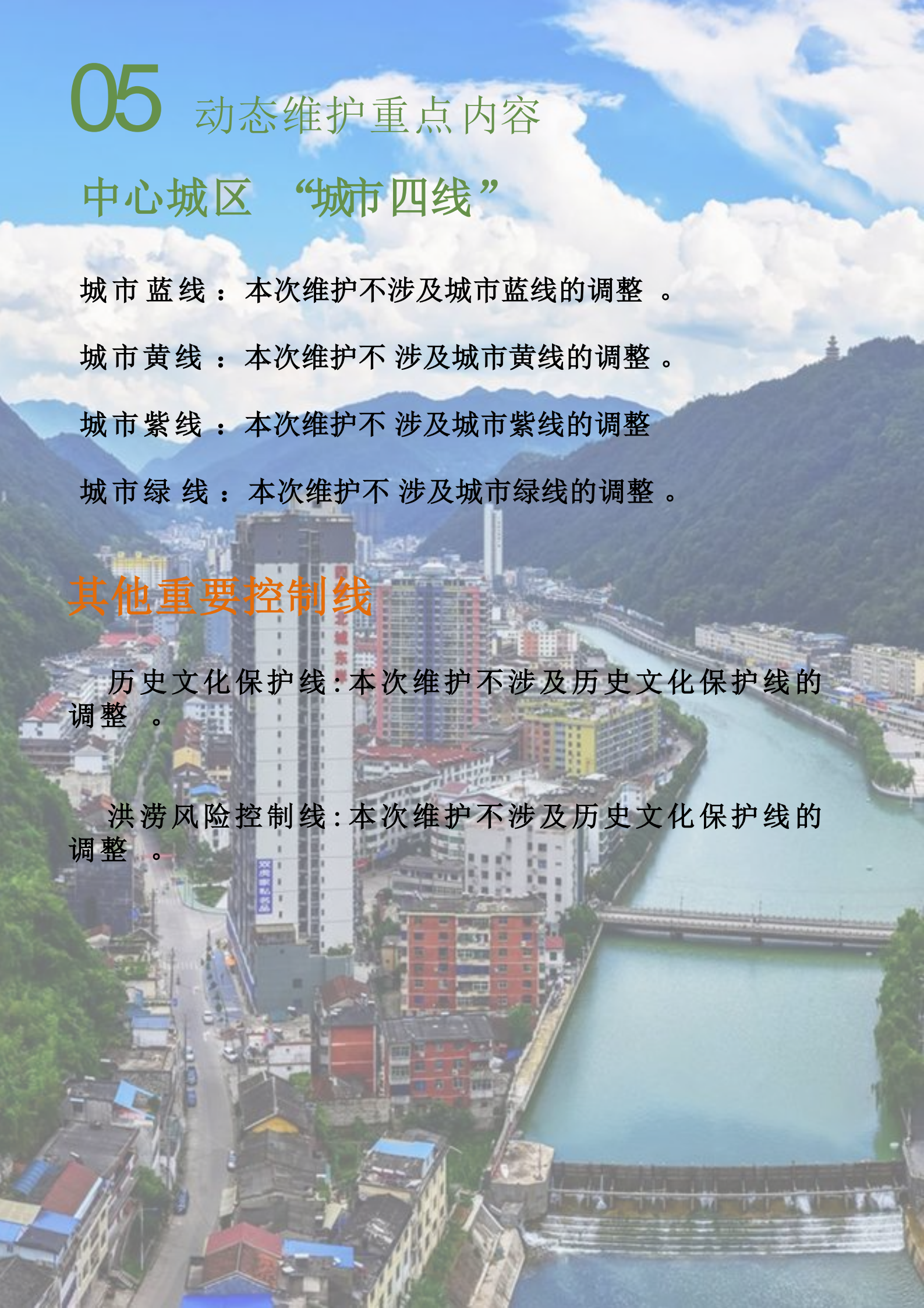
城市紫线：本次维护不涉及城市紫线的调整

城市绿线：本次维护不涉及城市绿线的调整。

其他重要控制线

历史文化保护线：本次维护不涉及历史文化保护线的调整。

洪涝风险控制线：本次维护不涉及历史文化保护线的调整。



05 动态维护重点内容

重点建设项目

重点建设项目清单维护前250个，维护后640个。

增补项目390个

01

能源资源项目10个

02

交通项目26个

03

水利项目5个

04

信息通信项目1个

05

公益性殡葬服务项目5个

06

综合防灾减灾项目5个

07

其他项目338个

06 动态维护方案可行性

符合法律法规

本次动态维护工作，严格遵循《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国城乡规划法》、《永久基本农田红线管理办法》、《城镇开发边界管理办法（试行）》等法律法规规章要求。

符合技术标准

本次动态维护工作，严格依据国家、省发布的国土空间规划编制相关技术标准开展，成果符合技术要求。

落实正向优化要求

本次动态维护工作，严格落实了“正向化”要求。

适应社会经济发展

本次动态维护工作，充分衔接“十五五”期间社会经济发展新特征、新要求，与全县经济社会发展大局高度契合。

07 实施保障

强化规划向下传导指引

严格落实镇巴县国土空间规划动态维护保障方案要求，明确对各类重大建设项目的向下指引规则，确保下位规划与动态维护成果精准衔接、同向落实。

健全规划实施监管机制

将国土空间规划动态维护方案执行情况纳入国土空间规划常态化监测监管内容，压实实施责任，强化过程管控。

推进全生命周期数字化管理

依托国土空间规划“一张图”系统与国土空间规划实施监测网络，对动态维护方案的编制、汇交、审查、实施等全流程实行闭环管理，提升规划动态维护的规范化、智能化水平。